

Les Fonds de recherche du Québec et les objectifs de développement durable

Journée de réflexion
Tenue le 23 juin 2021



Introduction

En 2015, les États membres de l'Organisation des Nations Unies (ONU) ont adopté 17 objectifs de développement durable (ODD). Ces derniers fixent des cibles à atteindre d'ici 2030 pour éliminer la pauvreté, lutter contre les changements climatiques et améliorer le quotidien de toutes les personnes dans le monde.

Le scientifique en chef du Québec, Rémi Quirion, et les directrices scientifiques des Fonds de recherche du Québec (FRQ), Janice Bailey (FRQNT), Carole Jabet (FRQS) et Louise Poissant (FRQSC), souhaitent intégrer ces ODD dans leur planification stratégique 2022-2025. C'est dans ce contexte qu'ils ont tenu, le 23 juin 2021, une journée virtuelle de réflexion à laquelle ont pris part près de 80 personnes, soit des membres des conseils d'administration des FRQ, des représentantes et représentants issus du milieu de la recherche, gouvernemental et de la société civile. Avec à la clé un défi de taille : identifier trois ODD prioritaires pour les FRQ et proposer des manières concrètes et innovantes de les intégrer dans leurs planifications stratégiques. Cette journée était animée par Charles Beaudry d'Accélérer 2030 pour le Québec.

L'événement s'est ouvert sur une allocution de Benoit Charette, ministre de l'Environnement et de la Lutte contre les changements climatiques. Il a rappelé que le gouvernement du Québec planche actuellement sur la Stratégie de développement durable 2022-2027, qu'il souhaite arrimer étroitement aux ODD. Le ministre a également souligné l'importance du comité interministériel de développement, auquel siège le scientifique en chef, pour la recherche de cohérence dans les orientations et les actions des ministères et organismes en matière de développement durable.



Message d'ouverture de Rémi Quirion, scientifique en chef du Québec

Dans son mot d'ouverture, Rémi Quirion a pour sa part exprimé la volonté des FRQ d'exercer un leadership fort pour participer à l'atteinte des ODD au Québec. Celui-ci se déploiera nécessairement en partenariat avec les différentes parties prenantes, d'où l'intérêt de cette journée de réflexion. Le scientifique en chef a d'ailleurs insisté sur le fait que les initiatives locales à l'échelle des villes, des quartiers, des villages et même des rues seront essentielles pour réaliser les ODD.

Les FRQ comptent assumer leur leadership notamment en mettant de l'avant la science ouverte, en œuvrant en faveur de l'équité, de la diversité et de l'inclusion et bien sûr en soutenant la recherche et l'innovation, ainsi que le conseil scientifique aux différents paliers de gouvernement.

Savoir mesurer les ODD

La réflexion s'est amorcée avec trois conférences qui portaient sur des aspects importants des ODD. Catherine Michaud, analyste principale à Statistique Canada, a ouvert le bal en discutant de la mesure des ODD. Bien comprendre et évaluer les progrès exige en effet des indicateurs harmonisés pour être largement partagés et détaillés pour éviter les angles morts. Statistique Canada co-préside le Groupe d'experts des Nations Unies et de l'extérieur sur les indicateurs des ODD, qui a développé le cadre d'indicateurs mondial et œuvré à son intégration dans les pays membres. L'agence a également préparé un cadre d'indicateurs nationaux, en plus de mettre en ligne le Carrefour de données liées aux ODD.

La mesure des ODD pose plusieurs défis, notamment la gestion d'un gigantesque volume de données et l'établissement d'équilibres entre certains critères comme la simplicité, l'adaptabilité, la pertinence, la comparabilité, etc. Les agences de statistique s'efforcent aussi d'identifier le manque de données sur certains enjeux et d'y remédier.

Savoir mobiliser la science

De son côté, Liliana Diaz, coordonnatrice scientifique à l'Institut en environnement, développement et société de l'Université Laval, s'est attardée à la mobilisation des forces vives du monde de la recherche. L'ONU a identifié la science et la technologie en 2015 comme des voies majeures d'opportunité de progrès dans les ODD.

On retrouve d'ailleurs plusieurs ODD qui mentionnent spécifiquement la science et la technologie comme sources de solutions. On peut penser par exemple aux enjeux de production alimentaire, de santé, de transition énergétique, d'infrastructures, etc. La déclaration de l'ONU rappelle l'importance du développement, mais aussi du partage des connaissances et des technologies et prévoit des moyens pour y arriver, tel le Mécanisme de facilitation des technologies.

La communauté scientifique est donc invitée à intégrer les ODD dans ses travaux et ses réflexions, à développer des solutions et à assurer leur mise en œuvre. Elle doit également jouer un rôle dans la mesure et l'évaluation critique des progrès des 17 objectifs.

1 <https://www144.statcan.gc.ca/sdg-odd/index-fra.htm>

Savoir mobiliser l'État

Naomi Verdon, directrice au bureau de coordination du développement durable au ministère de l'Environnement et de la Lutte contre les changements climatiques du Québec, est ensuite venue partager cinq enjeux identifiés dans le cadre de l'élaboration de la Stratégie gouvernementale de développement durable 2022-2027.

Ces enjeux sont :

1. Un État exemplaire, laboratoire d'innovation;
2. Viser l'excellence en matière d'économie verte et durable;
3. Agir en faveur de la nature et pour la santé;
4. Favoriser la participation de tous au développement du Québec;
5. Développer nos collectivités durablement.

Dans tous ces enjeux, l'État affirme solliciter la contribution du milieu de la recherche. Le ministère a notamment sollicité les FRQ afin d'appuyer l'élaboration de la vision gouvernementale, la communication des publications scientifiques, l'accès aux données et la mutualisation des ressources.

Québec souhaite que l'État agisse comme un laboratoire d'innovations et recherche des solutions pour transformer la gestion des matières résiduelles en valorisant ces ressources, développer la finance durable, l'économie circulaire, valoriser la diversité et l'inclusion et répondre à des défis, tels la sécurité alimentaire, le logement abordable, la mobilité durable et les inégalités sociales.

Savoir agir localement

C'est en grande partie au niveau local que les ODD seront atteints. À ce titre, les municipalités ont un rôle important à jouer, notamment sur le plan de la transition écologique. Karel Mayrand, PDG de la Fondation du Grand Montréal, rappelle que l'objectif consiste à créer des milieux de vie sains, sobres en carbone et résilients.

Cependant, note-t-il, plusieurs initiatives prises en ce sens dans les villes, comme les pistes cyclables, les voies réservées aux autobus ou les tramways se heurtent à des oppositions citoyennes massives. Or, les gouvernements ont tendance à s'arrêter là où ils rencontrent ces blocages et hésitent à déployer des mesures qui affectent les habitudes ou le portefeuille des gens, de peur d'en payer un prix politique trop élevé. La recherche sur les déterminants de l'acceptabilité sociale, longtemps éclipsée par celle sur les solutions technologiques et scientifiques de la transition écologique, est donc cruciale.

De son côté, Claire Trottier, directrice de la Fondation familiale Trottier, a souligné qu'il existe des différences frappantes dans les niveaux d'atteinte des cibles ODD sur le terrain, parfois même entre deux quartiers voisins. Pour faire progresser le Québec, il faut pouvoir regarder les enjeux de manière très segmentée et engager les élus locaux et les groupes communautaires dans la réflexion sur les problèmes et leurs solutions. À ce titre, elle voit une opportunité pour les FRQ d'aller vers les communautés et de susciter des partenariats entre le monde de la recherche et les partenaires locaux.

Des ODD prioritaires pour le Québec

Les participantes et participants ont ensuite été scindés en cinq groupes. Chacun d'entre eux devait identifier trois ODD prioritaires pour le Québec, que les FRQ devraient privilégier dans leurs planifications stratégiques 2021-2026. Les groupes étaient invités à justifier leurs choix en fonction des besoins de formation, de connaissances et de mobilisation ou des gains potentiels; des opportunités et des défis en lien avec ces ODD ou encore de leur impact sur un ou plusieurs autres ODD.

Un élément important a traversé les discussions de ces cinq groupes : la crainte qu'une telle priorisation ne se transforme en hiérarchisation. Plusieurs ont mentionné que les ODD sont reliés entre eux et ont tous leur importance. Le choix de trois ODD urgents pour le Québec ne signifie donc pas que les autres deviennent moins importants et doivent être relégués au second plan. Les FRQ sont conscients que cet exercice de priorisation des ODD n'est pas facile à faire, mais s'avère nécessaire en raison des ressources limitées avec lesquelles le milieu de la recherche peut compter.

Une personne a donné l'exemple de l'ODD sur l'égalité des sexes et de celui sur l'eau propre et l'assainissement, qui n'ont pas été retenus dans les ODD prioritaires. Ils n'en représentent pas moins des enjeux majeurs pour le Québec. Cela témoigne de la difficulté de la tâche de trancher entre les 17 ODD. Cependant, dans le contexte des mandats des FRQ, l'identification d'ODD prioritaires pourrait devenir un moyen d'exercer un effet de levier dans l'atteinte des autres ODD.

Ainsi, il a été noté pendant les échanges que certains ODD sont transversaux et partagent des liens avec plusieurs autres ODD, comme l'Éducation de qualité (4), l'Égalité entre les sexes (5), la Réduction des inégalités (10) ou encore les Villes et communautés durables (11). D'autres, tels Eau propre et assainissement (6) et Énergie propre et d'un coût abordable (7) sont de nature plus verticale.

En bout de course, cinq ODD sont ressortis de manière plus générale :

1. ODD 3 : Santé et bien-être;
2. ODD 4 : Éducation de qualité;
3. ODD 10 : Inégalités réduites;
4. ODD 11 : Villes et communautés durables;
5. ODD 13 : Mesures relatives à la lutte contre les changements climatiques.

Fait à noter, tous les groupes ont opté pour l'ODD 4 sur l'éducation de qualité parmi leurs priorités. L'éducation au sens large était perçue comme le socle sur lequel reposait l'atteinte d'une vaste majorité des autres ODD. L'acquisition d'une éducation de qualité dans le réseau formel, l'avancement des connaissances par un milieu de la recherche plus diversifié, inclusif et accessible et les possibilités d'éducation informelle des citoyennes et citoyens sur une foule de sujets — décuplées notamment par le développement du numérique — constituent des éléments essentiels au développement durable d'une société.

Les discussions ont soulevé l'importance de mieux comprendre l'état actuel des actions posées en faveur de l'atteinte des ODD, afin d'identifier les écarts à combler et d'agir sur certains enjeux un peu délaissés. Par ailleurs, les discussions ont également évoqué l'urgence de rehausser les connaissances du milieu académique en général par rapport aux ODD. Cela aiderait à engager de manière plus pertinente la population sur ces sujets. Les participantes et participants ont justement été nombreux à reconnaître le besoin d'échanger avec le public et de laisser un espace à la parole citoyenne, afin que les Québécoises et Québécois deviennent eux aussi des agents de changement.

Intégrer les ODD aux mandats des FRQ

Un deuxième atelier visait l'identification des approches et des moyens des FRQ nécessaires pour contribuer aux ODD prioritaires choisis lors du premier exercice. Les participantes et participants devaient donc garder en tête les principaux mandats des FRQ :

1. Soutenir la formation à la recherche;
2. Soutenir la recherche;
3. Soutenir la mobilisation des connaissances;
4. Développer des partenariats.

Les recommandations formulées dans les discussions s'appliquaient de manière générale à plusieurs ODD. Plusieurs ont émis le souhait que la formation à la recherche apparaisse beaucoup plus tôt dans le parcours scolaire des jeunes. De la même manière, les ODD eux-mêmes devraient arriver assez rapidement dans le cursus scolaire des jeunes. Même les chercheuses et chercheurs plus aguerris bénéficieraient de sensibilisation et de formation au sujet des ODD, par exemple pour voir comment ceux-ci cadrent avec leurs projets de recherche.

D'autres proposent de mieux former les responsables politiques à la recherche. La pandémie de COVID-19 a certainement démontré que les univers scientifique et politique ne parlent pas toujours le même langage, en plus de vivre des enjeux différents. Pourtant, les connaissances scientifiques représentent des atouts incontournables dans l'élaboration et l'implantation de politiques publiques plus efficaces et plus équitables, en particulier dans le cadre de l'atteinte des ODD.

De manière générale, on a senti la volonté de former encore davantage de maillage entre les chercheurs et chercheuses et les personnes qui travaillent sur le terrain, entre autres dans les milieux communautaire, public et parapublic. Le rôle de facilitateur et de soutien dans ces partenariats que les FRQ pourraient jouer, notamment en appuyant l'identification de partenaires, a été maintes fois évoqué. La création de postes de chercheurs et chercheuses en résidence dans les organismes communautaires et les OBNL ou même dans les ministères a aussi été suggérée.

Ces partenariats revêtent plusieurs avantages. La collaboration avec des gens actifs sur le terrain dans plusieurs milieux aiderait à prévenir les biais inconscients et à repérer les angles morts dans le choix des sujets de recherche ou la manière de les aborder. Elle assurerait ainsi que la science devienne plus inclusive et plus représentative. Une telle co-construction des savoirs aurait également pour effet de rendre le secteur de la recherche plus visible dans différents milieux et de faciliter la mobilisation des connaissances et le déploiement de solutions innovantes mieux adaptées.

Les participantes et participants ont aussi exprimé la volonté que les programmes des FRQ accordent une plus grande place à l'interdisciplinarité et à la transdisciplinarité. Cela va de pair avec des travaux de recherche qui portent sur des ODD eux-mêmes interreliés, intersectoriels et transdisciplinaires. Plusieurs ont souligné l'apport du programme Audace comme soutien à la recherche intersectorielle sur les ODD. Celui-ci favorise les maillages intersectoriels et vise les recherches qui s'éloignent des approches traditionnelles.

Pourtant, certaines barrières demeurent, notamment dans les demandes de financement, lesquelles exigent souvent d'indiquer dans quel secteur se fera la recherche. Les universités restent elles aussi largement organisées par département. Il faut décloisonner. Des personnes ont d'ailleurs émis l'idée de créer des cellules partenariales par ODD. Les discussions ont également fait émerger le souci de se garder de déprécier la recherche fondamentale et disciplinaire, qui conserve sa pertinence, même si elle ne contribue pas directement aux ODD. Les deux formes de recherche génèrent des apports importants, et il convient de les soutenir et de les valoriser.

L'impact des résultats de la recherche sur les ODD dépend par ailleurs de leur accessibilité et de leur transfert dans les milieux. À cet égard, deux éléments sont ressortis : la pertinence du concept de science ouverte, qui vise à rendre les données issues de la recherche disponible à toutes et à tous, mais aussi le besoin de vulgarisation des résultats de la recherche. L'idée de créer une plateforme de diffusion des connaissances et des meilleures pratiques en lien avec les ODD a notamment été évoquée.



Conclusion

Le scientifique en chef a conclu la journée en rappelant le foisonnement d'initiatives au Québec, qui produit actuellement un climat propice au virage vers les ODD dans le monde de la recherche. La parution prochaine du plan sur l'Université du futur par le ministère de l'Enseignement supérieur, le travail sur la prochaine Stratégie québécoise sur la recherche et l'innovation (SQRI) 2022, l'élaboration des plans stratégiques des Fonds de recherche du Québec et la nouvelle Stratégie de développement durable créent une foule d'opportunités. Les acteurs et actrices de la recherche, en lien avec les gens qui œuvrent sur le terrain, doivent profiter de contexte pour militer activement en faveur des projets et des changements qui favoriseront l'atteinte des ODD.

L'inquiétude exprimée par plusieurs de voir de nouvelles orientations des FRQ se transformer en désinvestissement dans certains programmes ou secteurs a aussi été entendue. La volonté des FRQ est de miser sur de l'argent frais pour ajouter des programmes et des initiatives qui encourageraient l'intersectorialité et l'atteinte des ODD.

En guise d'exemple, la SQRI 2017-2022 prévoyait des investissements supplémentaires pour financer des recherches intersectorielles qui répondent à trois grands défis de société : les changements démographiques et le vieillissement, les changements climatiques et le développement durable, ainsi que l'entrepreneuriat et la créativité.

Le virage vers les ODD exigera du monde de la recherche de se regrouper et de faire entendre leurs voix, notamment auprès des responsables politiques. La Journée de réflexion montre que les idées ne manquent pas. Reste à les articuler concrètement sur le terrain, afin que le Québec progresse dans les urgentes transitions écologiques, technologiques, économiques et sociales devenues nécessaires.

Événement organisée par le Service des communications et de la mobilisation des connaissances, FRQ
Rapport rédigé par Jean-François Venne, journaliste indépendant

Horaire de la journée

8 h 30 – 8 h 40

Mot de bienvenue

- Charles Beaudry, Consortium Accélérer 2030 pour le Québec

Mot protocolaire

- Benoit Charrette, ministre de l'Environnement et de la Lutte contre les changements climatiques

8 h 40 – 8 h 50

Mot d'ouverture

- Quel rôle les FRQ peuvent-ils jouer pour aider le Québec à atteindre les ODD? Quelle est la pertinence d'intégrer les ODD dans la planification stratégique des FRQ
- Rémi Quirion, scientifique en chef du Québec

8 h 50 – 9 h

Conférence

- Mesurer les objectifs de développement durable – Catherine Michaud, Statistiques Canada

9 h – 9 h 10

Conférence

- Quelques avenues pour la recherche et les ODD – Liliana Diaz, Institut en environnement, développement et société

9 h 10 – 9 h 15

Conférence

- Enjeux identifiés dans le cadre de l'élaboration de la Stratégie gouvernementale de développement durable 2022-2027 – Naomi Verdon, ministère de l'Environnement et de la Lutte contre les changements climatiques

9 h 15 – 9 h 30

Conférence

- La recherche et les ODD : le rôle des municipalités, des acteurs locaux et du milieu communautaire – Karel Mayrand, Fondation du Grand Montréal, et Claire Trottier, Fondation Trottier

9 h 30 – 10 h 10

Période de questions et d'échanges avec la salle

10 h 10 – 10 h 20

Pause

10 h 20 – 11 h 30

Atelier 1 : ODD prioritaires pour le Québec

11 h 30 – 12 h

Retour en plénière et discussions

12 h – 13 h

Pause du midi

13 h – 13 h 10

Retour sur la matinée et explication de l'atelier 2

13 h 10 - 14 h 20

Atelier 2 : ODD et mandats des FRQ

14 h 20 – 14 h 50

Retour en plénière et discussions

14 h 50 – 15 h

Mot de clôture

- Rémi Quirion, scientifique en chef du Québec

www.frq.gouv.qc.ca

FONDS DE RECHERCHE DU QUÉBEC – NATURE ET TECHNOLOGIES

140, Grande Allée Est, bureau 450
Québec (Québec) G1R 5M8

FONDS DE RECHERCHE DU QUÉBEC – SANTÉ

500, rue Sherbrooke Ouest, suite 800
Montréal (Québec) H3A 3C6

FONDS DE RECHERCHE DU QUÉBEC – SOCIÉTÉ ET CULTURE

140, Grande Allée Est, bureau 470
Québec (Québec) G1R 5M8

Québec 